



Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

**Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

Доклад по правоприменительной практике

за IV квартал 2018 года

г. Иркутск 2019

Оглавление

Введение	3
Результаты правоприменительной практики в IV квартале 2018 года	6
Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований	7
Сведения о наложенных мерах административной ответственности	8
Заключительные положения.....	9

Введение

Доклад по правоприменительной практике подготовлен во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон №294-ФЗ), Сводного плана приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

Согласно положению о Восточно-Сибирском управлении государственного речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 15.04.2013 №АК-476фс, далее – Управление), Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Ространснадзор) межрегионального уровня и образовано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» для осуществления возложенных на Ространснадзор функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на внутреннем водном транспорте в пределах границ своей зоны ответственности.

Управление осуществляет в следующих границах зоны ответственности: Байкало-Ангарский бассейн внутренних водных путей (выше остановочного пункта Едорма) следующие функции:

- контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;
- контроль и надзор за деятельностью юридических и физических лиц, отдельных должностных лиц, связанной с судоходством и обеспечением его безопасности на внутренних водных путях, а также эксплуатацией портовых и судоходных гидротехнических сооружений;
- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в установленной сфере деятельности;
- контроль соответствия сил и средств соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций установленным требованиям;
- лицензионный контроль и др.

Под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Доклад по правоприменительной практике

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
 - обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путём их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);
 - совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

Результаты правоприменительной практики в IV квартале 2018 года

Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора (далее - Управление) осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Контрольно-надзорная деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые, внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений от государственных органов, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и т.д.

За отчётный период Восточно-Сибирским управлением государственного речного надзора проведено 27 проверок в отношении субъектов транспортного комплекса (всего с начала года 83 проверки). В рамках проверок проверено 8 судоходных компаний (всего с начала года 34 компании) и 19 организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения (всего с начала года 49 организаций). Проведено 8 проверок на соответствие соискателя лицензии / лицензиата лицензионным требованиям (всего с начала года 31 проверка).

При проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за отчётный период выявлено 214 нарушений обязательных требований (всего с начала года 726 нарушений), в том числе, требований технических регламентов.

По результатам проверок за отчетный период выдано 21 предписание об устранении нарушений обязательных требований (всего с начала года 63 предписания).

За отчетный период осмотров судов не проводилось (всего с начала года 13 судов), 30 гидротехнических сооружения (всего с начала года 66 ГТС).

В IV квартале 2018 г. осмотрено 32 судоходных путей (800 км) (всего с начала года 464 судоходных пути (11 607 км), нарушений не выявлено (всего с начала года 13 нарушений, выдано 8 предписаний).

Устранено 104 нарушения, в том числе, из выявленных в предшествующие периоды (всего с начала года 334 нарушения).

По результатам проверок на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям выдано 4 лицензии по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров (с начала года - 16 лицензий); переоформлено 3 лицензии по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров (с начала года – 12 лицензий); 1 лицензия по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов с начала года.

Выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с начала года.

С начала года должностными лицами ВС УГРН Ространснадзора в качестве специалистов принято участие в 18 проверках и в 32 осмотрах, проведенных органами прокуратуры.

Рассмотрено 1 обращение граждан в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ (с начала года рассмотрено 5 обращений).

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

В IV квартале 2018 года типичными нарушениями обязательных требований явились:

В рамках федерального государственного транспортного надзора (государственный надзор в области внутреннего водного транспорта):

- отсутствуют работники или работник (не из членов экипажей судов), ответственный за обеспечение безопасной эксплуатации судов и осуществление связи между судовладельцем и находящимися на судах лицами, прошедшее аттестацию и соответствующий профессиональным и квалификационным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- отсутствует документ о соответствии разработанной и применяемой судовладельцем системы управления безопасностью;
- отсутствует судовое свидетельство об управлении безопасностью на судно;
- судовладельцем не соблюдены требования о страховании принимаемых на работу членов экипажа судна на случай возможного причинения вреда их жизни и здоровью при исполнении ими служебных обязанностей;
- судовладельцем не соблюдены требования о страховании гражданской ответственности или наличии банковской гарантии обеспечения его гражданской ответственности (далее финансовое обеспечение) за вред, причиненный имуществу физических лиц или юридических лиц, в том числе загрязнением с судна нефтью и другими веществами, а также за вред, причиненный инфраструктурам речного порта, инфраструктуре внутренних водных путей;
- не обеспечена государственная регистрация судна в Государственном судовом реестре.

В рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (в отношении портовых гидротехнических сооружений):

- не обеспечено наличие протокола идентификации на гидротехническое сооружение;
- не обеспечено согласование с администрацией бассейна внутренних водных путей эксплуатации гидротехнического сооружения;
- не обеспечено определение габаритов судовых ходов путем промеров глубин, измерения ширины судовых ходов, траления на подходах к гидротехническому сооружению;
- не обеспечено наличие паспорта (технического паспорта) на гидротехническое сооружение;
- не обеспечено проведение периодических технических осмотров гидротехнического сооружения;
- не обеспечено проведение очередных (внеочередных) обследований гидротехнического сооружения;
- не обозначены границы причального сооружения;
- не обозначены границы прикордонной полосы на причальном сооружении;
- не обеспечено наличие проектной и исполнительной документации на гидротехническое сооружение;
- не обеспечено наличие плана оперативных действий персонала при локализации и ликвидации опасных повреждений и аварийных ситуаций на гидротехническое сооружение;
- не обеспечено ведение технического контроля за гидротехническим сооружением;
- не обеспечено наличие декларации соответствия причального сооружения;
- не обеспечено наличие справочника допускаемых нагрузок на гидротехническое сооружение;

- не установлен на видном месте плакат с указанием схем эксплуатационных нагрузок;
- не осуществляется наблюдение за техническим состоянием гидротехнического сооружения;
- не обеспечено выполнение ремонтных работ по восстановлению технических и эксплуатационных характеристик причала для швартовки судов (пирса);
- не обеспечено ведение технического паспорта (не внесены записи в пополняемую часть технического паспорта по результатам технического контроля) гидротехнического сооружения.

Сведения о наложенных мерах административной ответственности

За IV-й квартал 2018 года в судебные органы направлено 14 протоколов об административных правонарушениях (с начала года направлено 27 протоколов об административных правонарушениях).

За отчетный период сотрудниками ВС УГРН Ространснадзора по статьям прямого действия вынесено 69 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 300,2 тыс. рублей (всего 350 постановлений на сумму 785,9 тыс. рублей). По протоколам, направленным в суд вынесено 10 постановлений на сумму 194,0 тыс. рублей (всего 30 постановлений на сумму 486,0 тыс. рублей).

В IV-м квартале 2018 года взыскано штрафов по административным делам, возбужденным с начала текущего года на сумму 292,3 тыс. рублей (с начала года – 666,9 тыс. рублей), по делам, возбужденным в предшествующий период – 71,8 тыс. рублей (с начала года – 247,5 тыс. рублей).

Приём предложений, замечаний и вопросов по докладу по правоприменительной практике органа контроля осуществляется должностными лицами Восточно-Сибирского управления государственного речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по адресу: г. Иркутск, ул. Декабрьских событий, 97, а/я 139; тел. / факс: 8(3952)207-525, 207-603, а также путём направления предложений на сайт Управления по адресу: <http://vsugrn.tu.rostransnadzor.ru/обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений/>.